

**IZVJEŠĆE O PROVEDBI AKCIJSKOG PLANA VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE
ZA PROVEDBU INICIJATIVE „PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST“
ZA RAZDOBLJE 2019. - 2021. GODINA**

Prosinac 2020.

Uvod

Partnerstvo za otvorenu vlast (eng. *Open Government Partnership-OGP*) je globalna multilateralna inicijativa za transparentnost i otvorenost rada tijela javne vlasti, a njene sudionice su države koje se članstvom u Partnerstvu obvezuju na konkretnе mjere i djelovanje u područjima transparentnosti, osnaživanja sudjelovanja građana u vlasti, borbe protiv korupcije i uvođenja novih tehnologija koje čine javnu upravu što efikasnijom.

Ideju o osnivanju Partnerstva prvi put je iznio predsjednik SAD-a, Barack Obama, tijekom svog govora u Skupštini UN-a u rujnu 2010. godine, a iduće godine je Deklaraciju o otvorenoj vlasti potpisalo osam država, koje su postale članice Upravnog odbora OGP inicijative – Brazil, Filipini, Indonezija, Južnoafrička Republika, Meksiko, Norveška, SAD i Velika Britanija. Od osam inicijalnih članica OGP-a, Inicijativa danas okuplja 79 država i 20 lokalnih i regionalnih vlasti, a Bosna i Hercegovina je članica od 24. rujna 2014. godine.

Izrada i implementiranje Akcijskog plana najvažnija je komponenta sudjelovanja jedne države u Partnerstvu za otvorenu vlast jer njime država izražava svoju posvećenost temeljnim principima Partnerstva, preuzimajući ambiciozne, konkretnе obveze koje značajno unaprjeđuju postojeće stanje u okviru ovih vrijednosti.

Principi Partnerstva za otvorenu vlast i implementiranje mjera u okviru ove inicijative u izravnoj su svezi s provedbom reforme javne uprave, koja je jedan od prioritetnih zahtjeva Europske unije i ključnih stupova u procesu proširenja, zajedno s vladavinom prava i ekonomskim upravljanjem.

Kao članica Inicijative, Bosna i Hercegovina podržava njene principe, koji su sukladni s općim principima i reformom javne uprave, fokusirane na stvaranje efikasne, transparentne, odgovorne, moderne javne uprave, koja će svoj rad temeljiti na najboljim praksama i načelima europskog upravnog prostora i istinski raditi u korist građana, pružanjem brzih i pouzdanih usluga.

Partnerstvo za otvorenu vlast počiva na vrijednostima koje su u cijelosti komplementarne vrijednostima na čije se poštivanje Bosna i Hercegovina obvezala i drugim relevantnim dokumentima u procesu pridruživanja Europskoj uniji, a posebno i kroz dokument „Reformska agenda“ u kojem se jasno afirmiraju principi transparentnosti i efikasnosti javne uprave.

Ovo je prvi Akcijski plan Vijeća ministara Bosne i Hercegovine za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast za razdoblje 2019. – 2021. godina (Akcijski plan). Akcijski plan je pripremljen sukladno načelima Partnerstva za otvorenu vlast (Open Government Partnership, OGP) i rezultat je zajedničkih napora organizacija civilnog društva i organa javne uprave u procesu definiranja prioritetnih područja i kreiranja mjera za unaprjeđenje otvorenosti organa javne uprave prema građanima.

U cilju kreiranja platforme za dijalog između organa javne uprave i javnosti, formirano je Savjetodavno vijeće inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast Vijeća ministara BiH (Savjetodavno vijeće), u čijem sastavu su predstavnici organizacija civilnog društva (Transparency international, Centar za istraživačko novinarstvo – CIN, Fondacija CPI i Udruženje „Zašto Ne“) i organa javne uprave (Ministarstvo pravde BiH, Ured koordinatora za reformu javne uprave, Ministarstvo finančija i trezora BiH, Agencija za javne nabave BiH, Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH i Agencija za statistiku BiH).

Savjetodavno vijeće je formirano radi pripreme i praćenja realizacije mjera iz Akcijskog plana, te zagovaranja uvođenja prakse otvorene vlasti i uprave, a podršku njegovom radu pružile su i međunarodne organizacije. Nakon što je Savjetodavno vijeće pripremilo prednacrt Akcijskog plana, održane su i online javne konzultacije putem web platforme eKonzultacije (<https://ekonsultacije.gov.ba>) u razdoblju 2. 10. – 15. 10. 2018. godine.

U razdoblju objave Akcijskog plana u javnim konzultacijama nisu pristigli dodatni prijedlozi i komentari, a informacija o procesu izrade Akcijskog plana i poziv na konzultacije dostavljen je organizacijama civilnog društva u svrhu širenja informacija o održavanju konzultacija.

Akcijski plan je, na prijedlog Ministarstva pravde BiH, usvojen na sjednici Vijeća ministara BiH održanoj 04.04.2019. godine, i sadrži sedam mjera u različitim područjima vlasti i javne uprave na razini BiH: otvaranje podataka u sektoru javnih nabava; unaprjeđenje procesa izrade planova integriteta u institucijama kroz razvoj internetske platforme i razvoj online obuka za državne službenice i službenike; unaprjeđenje dostupnosti i otvorenosti statističkih podataka; unaprjeđenje uključenosti javnosti u procesu kreiranja javnih politika; unaprjeđenje proaktivne transparentnosti institucija BiH i unaprjeđenje finansijske transparentnosti vlasti kroz izradu proračuna za građane.

Izvještaj o provedbi Akcijskog plana ima za cilj predstaviti rezultate provedbe preuzetih obveza. Iako je Akcijski plan usvojen 04.04.2019. godine, većina obveza se trenutno nalazi u završnim fazama realizacije. S obzirom na prioritete postavljene kroz niz strateških dokumenata kao što su Reformatska agenda Bosne i Hercegovine, Strateški okvir za reformu javne uprave, Strategija borbe protiv korupcije, Strategija javnih finančija i dr., Vijeće ministara Bosne i Hercegovine se opredijelilo da prvi Akcijski plan obuhvati nekoliko izazova, kao što su: jačanje integriteta institucija, efikasnije upravljanje javnim resursima, poboljšanje javnih usluga kroz primjenu otvorenih podataka, povećanje transparentnosti institucija, te poboljšanje suradnje i veće sudjelovanje civilnog društva u kreiranju javnih politika.

Vijeće ministara Bosne i Hercegovine opredijelilo se za mјere koje će dovesti do proaktivnije objave informacija na internet stranicama institucija Bosne i Hercegovine i ispunjavanje standarda proaktivne transparentnosti, otvorenih podataka u području statistike i javnih nabava, izgradnje web platforme za izradu planova integriteta institucija BiH, izrade Proračuna za građane, te uspostavljanja efikasnih mehanizama suradnje s civilnim društвom.

Mjerodavnost za provedbu preuzetih obaveza ima ukupno 6 organa javne uprave, a kao ostali sudionici uključeni u taj proces prepoznati su i drugi organi državne uprave (ministarstva, kancelarije, agencije), organizacije civilnog društva i međunarodne organizacije. Pandemija Covid – 19 je značajan dio realizacije aktivnosti usporila i otežala, međutim, i pored toga, najveći dio planiranih aktivnosti će biti realiziran do kraja travnja 2021. godine.

Iako znatan dio obveza iz Akcijskog plana suštinski nema reformski karakter, njihova provedba predstavlja korake ka otvorenijoj, transparentnijoj, efikasnoj i odgovornijoj upravi. Stoga je potrebno kontinuirano praćenje realizacije obaveza, kako bi se u narednim ciklusima Partnerstva za otvorenu vlast ili kroz neke druge kompatibilne procese (reforma javne uprave), stanje u relevantnim oblastima dalje unaprjeđivalo.

Ovaj izveštaj je pripremljen na osnovu istraživanja i obrade javno dostupnih informacija, redovne komunikacije sa predstavnicima organa državne uprave i organizacijama civilnog društva, te informacija sa sastanaka Savjetodavnog vijeća inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast. Više informacija o Partnerstvu za otvorenu vlast dostupno je na linku: <http://www.mpr.gov.ba/reload/default.aspx?id=10936&langTag=bs-BA>

Na osnovu prikupljenih informacija, trenutni status provedbe ciljeva/aktivnosti iz Akcijskog plana prikazan je odgovarajućom bojom:

1. **ZELENA** – aktivnost je provedena ili je napredak stabilan i ne očekuju se nikakvi zastoji u provedbi.
2. **ŽUTA** – provedba aktivnosti je u tijeku.
3. **NARANDŽASTA** – aktivnost nije pokrenuta, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane odgovorne institucije, raspravu i eventualno donošenje zaključka Savjetodavnog vijeća po tom pitanju.
4. **CRVENA** – provedbu aktivnosti treba prekinuti i dalje je ne provoditi, što zahtijeva davanje obrazloženja od strane odgovorne institucije, raspravu i eventualno donošenje zaključka Savjetodavnog vijeća po tom pitanju.

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu u ovom izveštaju, bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Naziv i broj obveze: 1. Otvoreni podaci o javnim nabavama u BiH	
Datum početka i datum završetka obveze: 1. 5. 2019. – 30. 6. 2020.	
Vodeća agencija/institucija za implementiranje	Agencija za javne nabave BiH
Opis obveze	
Koji javni problem će adresirati ova obveza?	<p>Nedostatak transparentnosti u postupcima male vrijednosti, te profesionalna i zakonita provedba postupaka javnih nabava bez preferiranja ponuđača su glavne prijetnje integritetu sustava javnih nabava u BiH. Veliki broj postupaka javnih nabava su nabave male vrijednosti, za koje trenutačno nije predviđena objava obavještenja o nabavi na portalu javnih nabava.</p> <p>Implementiranjem ove mjere će se povećati transparentnost i unaprijediti odgovornosti upravljanja javnim sredstvima u BiH.</p> <p>Različite skupine ljudi i organizacije mogu imati korist od dostupnosti otvorenih podataka u javnim nabavama. Istovremeno, teško je precizno predvidjeti kako i koja vrijednost od otvorenih podataka će se kreirati u budućnosti, jer je <i>inovacija</i> po prirodi takva da dolazi na neočekivane načine.</p>
Što je obveza?	<p>Učiniti javno dostupnim sve podatke o javnim nabavama u BiH koje se prikupljaju putem portala za javne nabave www.ejn.gov.ba. Podaci će pokazati kako se troše javna sredstva od strane ugovornih tijela na svim razinama vlasti u BiH. Podaci će biti dostupni u strojno čitljivom JSON obliku, kako bi se podaci mogli koristiti za razvoj web i mobilnih aplikacija različite namjene, te u Excel formatu za manuelnu obradu od strane zainteresiranih pojedinaca i organizacija poput organizacija civilnog društva, novinara, akademskih radnika, kompanija.</p>
Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?	Otvoreni podaci o javnim nabavama će omogućiti transparentan uvid u način provedbe postupaka javnih nabava, te vrijednosti dodijeljenih ugovora što će omogućiti jednostavniji rad upravnih inspekcija, ureda za reviziju finansijskog poslovanja, po potrebi tužiteljstava i drugih tijela za provedbu zakona, čime će se utjecati na smanjenje korupcije u ovom području.

Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?	Omogućuje transparentnost javnog sektora u području utroška javnih sredstava, što značajno utječe na jačanje integriteta i odgovornosti u postupanju organizacija javnog sektora.			
Dodatne informacije	<ul style="list-style-type: none"> Obveza se planira implementirati kroz uspostavljenu suradnju s Njemačkim društvom za međunarodnu razvojnu suradnju (GIZ), Razvojni program Ujedinjenih naroda (UNDP) te Open Contracting Partnership organizacijom. Strategija za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. i Akcijski plan za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. u poglavlu 9.2.5 <i>Javne nabave i privatni sektor</i> predviđaju dva strateška programa relevantna za ovu akciju: <i>Kontinuirano usklađivanje zakonodavnog okvira u području javnih nabava s međunarodnim obvezama i standardima</i> te <i>Unaprjeđenje pravnog okvira za aktivnije sudjelovanje privatnog sektora u antikorupcijskim aktivnostima</i>. Oba programa će biti aktivno podržana kroz implementaciju ove obveze; Reformska agenda u BiH 2015. - 2018. usvojena od strane vlada svih upravnih razina u BiH govori o potrebi osiguranja transpretnosti u sustavu javnih nabava. 			
Ciljevi/aktivnosti	Datum početka:	Datum završetka:	Provedba ciljeva/aktivnosti	Status provedbe
Analiza postojećih pozitivnih pravnih propisa, utvrđivanje potrebnih aktivnosti na izradi nacrta, odnosno potrebnih izmjena i dopuna podzakonskih akata, kao i donošenje istih.	1. 5. 2019.	30. 9. 2019.	<p>Status: U tijeku su aktivnosti analize postojećih pozitivnih pravnih propisa, utvrđivanje potrebnih aktivnosti na izradi nacrta, odnosno potrebnih izmjena i dopuna podzakonskih akata, kao i donošenje istih.</p> <p>Naredni koraci: Očekujemo pozitivan odgovor od donatorske zajednice (GIZ-a) kako bi se ubrzale i intenzivirale aktivnosti na realizaciji ove mjere.</p>	
Implementacija OCS standarda na tehničkoj razini.	30. 9. 2019.	31. 12. 2019.	<p>Status: Aktivnost nije pokrenuta. Realiziranje ove aktivnosti je planirano donatorskim sredstvima te su trenutno u tijeku</p>	

			<p>pregovori sa donatorima. Nakon izrade OCS standarda na tehničkoj razini moći će se pristupiti realiziranju preostalog dijela te aktivnosti.</p> <p>Naredni koraci: Očekujemo pozitivan odgovor od donatorske zajednice (GIZ-a) kako bi se ubrzale i intenzivirale aktivnosti na realizaciji ove mjere.</p>	
Razvoj open data modula kao ekstenzije portala za javne nabave (www.ejn.gov.ba). Cilj je osigurati podatkovnu infrastrukturu za provođenje analiza i razvoj aplikacija i informacijskih servisa iz područja javnih nabava u BiH.	1. 1. 2020.	30. 6. 2020.	<p>Status: Aktivnost nije pokrenuta. Agencija za javne nabave BiH u sistemskoj specifikaciji zahtjeva za Treću fazu nadogradnje portala javnih nabava, nije predvidila aktivnost open data zbog ograničenih finansijskih sredstava koja su morala biti preusmjerena na sistemske zahtjeve koji podrazumijevaju izmjene Zakona o javnim nabavama. Uspostavljanje projekta otvaranja podataka u javnim nabavama ostaje i dalje u fokusu pažnje i inteziviranja aktivnosti na realiziranju projekta na kojem će se raditi i u narednom periodu.</p> <p>Naredni koraci: Obzirom na međusobnu povezanost svih aktivnosti za koje je zadužena Agencija za javne nabave BiH, nakon što se realiziraju aktivnosti 1. i 2. krenuće se i u realizaciju aktivnosti 3., stoga se rok za realiziranje mјere 3. pomjera na mjesec prosinac 2021.godine.</p>	

Kontakt informacije	
Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementiranje	Belma Šećibović ¹ Dario Kihli
Pozicija, Odjel	Šef grupe za normativno-pravne poslove Šef Skupine za informacijske tehnologije
E-mail i telefon	belma.secibovic@javnenabavke.gov.ba , 033 251 590 dario.kihli@javnenabavke.gov.ba , 033 251 592
NVO, privatni sektor, multilateralne radne skupine	GIZ, UNDP BiH, OCP

¹ Nakon usvajanja Akcijskog plana Vijeća ministara BiH za provedbu inicijative POV 2019-2021. godine, za odgovornu osobu ispred institucije zadužene za implementiranje je umjesto Taide Bajramović imenovana Belma Šećibović.

Naziv i broj obveze: 2. Razvoj web platforme za on line izradu planova integriteta u institucijama	
Datum početka i datum završetka obveze: 1. 6. 2019. - 31. 12. 2019.	
Vodeća agencija/institucija za implementiranje	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
Opis obveze	
Koji javni problem će adresirati ova obveza?	Upoznavanje s rizičnim situacijama koje mogu doprinijeti narušavanju integriteta u institucijama te davanje prijedloga kako da do navedenih situacija ne dođe u budućnosti. U travnju 2018. godine, Agencija je izradila i objavila u obliku priručnika Pravila za izradu i provođenje planova integriteta u institucijama BiH čime je započeo drugi ciklus izrade planova integriteta. Kako bi se institucijama koje pristupaju izradi dokumenta olakšao te ujedno i modernizirao proces samoprocjene koji se vrši na ovaj način, pristupa se kreiranju web aplikacije za on line izradu planova integriteta čime će navedeni proces biti ubrzan i olakšan. Osobe koje će biti zadužene za izradu planova integriteta će proći potrebnu edukaciju od strane zaposlenih u Agenciji.
Što je obveza?	Web platforma izrađena i instalirana u institucijama BiH, koordinatori osposobljeni za korištenje platforme. Drugi ciklus izrade planova integriteta u institucijama BiH uspješno okončan.
Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?	U jednom dokumentu (elektronički oblik dokumenta) institucije će imati sačinjenu cjelokupnu listu rizika koji prijete da naruše integritet institucije te prijedlog mjera kako definirane rizike svesti na minimum. Realizirajući predložene mjere za poboljšanje integriteta u praksi, jača se povjerenje građana, ali i cjelokupne javnosti u rad javnih institucija. S obzirom na to da je plan integriteta preventivni ankorupcijski mehanizam čiji cilj nije rješavanje pojedinačnih slučajeva korupcije, nego uspostavljanje mehanizama koji će utjecati na smanjenje rizika za nastanak korupcije i drugih nepravilnosti u svim područjima funkcioniranja institucije, elektroničkom izradom kao i objavljivanjem ovog dokumenta javne institucije značajno će utjecati na rješavanje problema korupcije u društvu.
Zašto je ova obveza relevantna za OGP	Kod izrade dokumenta jako je važna objektivna samoprocjena, odnosno relevantna i realna identifikacija i analiza rizika, ocjena njihovog intenziteta i predlaganje adekvatnih mjer za smanjenje rizika. Objektivna samoprocjena ne znači

vrijednosti?	priznanje postojanja korupcije ili drugih nepravilnosti u instituciji, već spoznaja i identificiranje mogućnosti i nedostataka koji mogu dovesti do korupcije i drugih nepravilnosti u radu institucije. S obzirom na to da bi dokument trebao biti javan, samim time se ispunjavaju obveze kao što su: objavljivanje informacija i poboljšanje dostupnosti informacija u javnosti ili omogućavanje prava na informacije, stvaranje ili poboljšanje pravila, propisa i mehanizama kako bi se državni službenici učinili odgovornim prema javnosti za svoje postupke.			
Dodatne informacije	<ul style="list-style-type: none"> Obveza izrade planova integriteta proizlazi iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. kao i pratećeg Akcijskog plana. 			
Ciljevi/aktivnosti	Datum početka:	Datum završetka:	Provedba ciljeva/aktivnosti	Status provedbe
Kreiranje web platforme	1. 6. 2019.	1. 9. 2019.	<p>Status: Aktivnost provedena. Aplikativno rješenje vezano za planove integriteta razvijeno, zvanično preuzeto od strane Agencije te da je u tijeku postupak javnih nabava IT opreme neophodne za uspostavu i stavljanje u punu funkciju ovog modula (server i ostala oprema). Modul se već sada može koristiti ali će svoju punu funkciju moći obavljati tek nakon testiranja i provjera.</p> <p>Naredni koraci: Naredni koraci podrazumijevaju testiranje sistema, definiranje provedbenih procedura te u finalnoj fazi unošenje podataka u sistem i njegovo puno korištenje.</p>	ZAKLJUČENO
Kreiranje i objavljivanje priručnika za korištenje web platforme, edukacija koordinatora, testna faza web aplikacije	1. 6. 2019.	1. 9. 2019.	<p>Status: Provedba aktivnosti u tijeku. Izrađen i objavljen video tutorijal o načinu korištenja aplikacije, testna faza korištenja aplikacije okončana, zbog specifičnih mjera koje su na snazi uslijed pogoršane epidemiološke situacije još uvijek nije započeto sa educiranjem koordinatora.</p>	UVEĆANA RIZIK

			Naredni koraci: Monitoring i analitička obrada podataka te sukladno procjenama ažuriranje tematskog obuhvata obuka.	
Instaliranje softwera u institucijama BiH, on line izrada planova integriteta	1. 9. 2019.	31. 12. 2019.	<p>Status: Provedba aktivnosti u tijeku. Očekuje se instaliranje softvera, definiranje provedbenih procedura uz prateću obuku.</p> <p>Naredni koraci: Stavljanje sistema u punu operativnu funkciju. Do kraja travnja 2021. godine se očekuje da Agencija za prevenciju korupcije i borbu protiv korupcije realizira sve aktivnosti.</p>	
Kontakt informacije:				
Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Dabrobosanska 26-28 71 123 Istočno Sarajevo kontakt@apik.ba				
Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementiranje	Vladica Babić			
Pozicija, Odjel	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije			
E-mail i telefon	057/ 322 549 vladica.babic@apik.ba			
Institucije i drugi akteri uključeni u implementiranje	Agencija za državnu službu BiH			
NVO, privatni sektor, multilateralne radne skupine	Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)			

Naziv i broj obveze: 3. Razvoj on line modula za edukaciju državnih službenika u procesima izrade i provođenja planova integriteta	
Datum početka i datum završetka obveze: 1. 6. 2019. - 31. 12. 2019.	
Vodeća agencija/institucija za implementiranje	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
Opis obveze	
Koji javni problem će adresirati ova obveza?	Jačanje svijesti o štetnosti korupcije te jačanje etike i profesionalnog integriteta zaposlenih u državnoj službi.
Što je obveza?	Sačinjavanje te distribucija ankete koju će biti u obvezi ispuniti državni službenici zaposleni u institucijama BiH s ciljem utvrđivanja stanja osobnog integriteta državnih službenika. Na temelju provedene ankete, sačiniti analizu postojećeg stanja integriteta u državnoj službi. Agencija, u suradnji s NVO INFOHOUSE započinje aktivnosti na razvoju on line edukacije koja je usmjerena na poboljšanje znanja državnih službenika vezano za izradu planova integriteta u institucijama u BiH kao i na temu jačanja etike i profesionalnog integriteta. Izrada kao i objavljivanje na službenoj stanici Agencije on line modula.
Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?	Obuka je kreirana s ciljem poboljšanja i razvoja institucionalnih kapaciteta, poboljšavanja uloge zaposlenih u državnim institucijama, doprinosi prevenciji, nadzoru te otkrivanju koruptivnih ponašanja.
Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?	Bitno je da se unaprijede kapaciteti u području ljudskih resursa, postizanje adekvatne strukture zaposlenih kako bi se u najvećoj mjeri iskoristile, ali i poboljšale njihove sposobnosti u području prevencije korupcije (razvoj institucionalnih i ljudskih kapaciteta u području prevencije korupcije). Dovesti do jačanja svijesti o štetnosti korupcije kao i naglašavanja važnosti kako u institucijama rade profesionalni i nepristrani zaposlenici čija je funkcija biti na usluzi građanima.
Dodatne informacije	

Ciljevi/aktivnosti	Datum početka:	Datum završetka:	Provđba ciljeva/aktivnosti	Status provedbe
Osmišljavanje i sačinjavanje ankete za državne službenike	1. 6. 2019.	1. 9. 2019.	<p>Status: Aktivnost provedena. Sistem je stavljen u funkciju - Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije - Sistem za učenje na daljinu (http://obuke.apik.ba/).</p> <p>Naredni koraci: Slanje obavijesti svim državnim službenicima da pristupe sistemu sa ciljem popunjavanja ankete/upitnika.</p>	
Distribucija ankete državnim službenicima	1. 9. 2019.	1. 10. 2019.	<p>Status: Aktivnost provedena. On line modul je objavljen na službenoj stranici Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, državni službenici mogu istom pristupiti i odslušati edukaciju.</p> <p>Naredni koraci: Prisustvo on line edukaciji od strane svih državnih službenika.</p>	
Analiza i objavljivanje prikupljenih podataka	1. 10. 2019.	31. 12. 2019.	<p>Status: Provđba aktivnosti u tijeku. Aktivnost još uvijek nije realizirana obzirom da se radi o kontinuiranoj mjeri, sistem za on line edukaciju je još uvijek aktivan te državni službenici još uvijek mogu pristupiti i pohađati edukaciju (Kontinuirana aktivnost).</p> <p>Naredni koraci: Izvršiti analizu i objaviti prikupljene podatke.</p>	
Priprema materijala potrebnih za edukaciju	1. 6. 2019.	1. 9. 2019.	<p>Status: Aktivnost provedena. Materijali pripremljeni i objavljeni.</p> <p>Naredni koraci: Materijali objavljeni, javno dostupni u okviru on line modula.</p>	
Priprema moodle-a za edukaciju	1. 11. 2019.	1. 12. 2019.	<p>Status: Aktivnost provedena. Moodle za edukaciju je pripremljen i objavljen, te javno dostupan na službenoj stranici Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe</p>	

			<p>protiv korupcije.</p> <p>Naredni koraci: Monitoring i provjera učinka objavljenih edukacija, provjera broja državnih službenika koji su pristupili edukaciji, animiranje ostalih koji još uvijek nisu pristupili da to učine.</p>	
Objavljivanje moodle-a na službenoj stranici Agencije te slanje obavijesti državnim službenicima o mogućnosti pohađanja navedene edukacije	1. 10. 2019.	31. 12. 2019.	<p>Status: Aktivnost provedena. Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije - Sistem za učenje na daljinu (http://obuke.apik.ba/).</p> <p>Naredni koraci: Animiranje službenika koji još nisu pristupili pohađanju edukacije da se na istu prijave i pohađaju je, slanje cirkularnog maila institucijama.</p>	

Kontakt informacije:

Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
Dabrobosanska 26-28
71 123 Istočno Sarajevo
kontakt@apik.ba

Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementiranje	Vladica Babić
Pozicija, Odjel	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije
E-mail i telefon	057/ 322 549 vladica.babic@apik.ba
Institucije i drugi akteri uključeni u implementiranje	Agencija za državnu službu BiH
NVO, privatni sektor, multilateralne radne skupine	NVO Infohouse

Naziv i broj obveze: 4. Povećanje dostupnosti, otvorenosti i uporabe službenih statističkih podataka	
Datum početka i datum završetka obveze: 1. 5. 2019. - 30. 4. 2021.	
Vodeća agencija/institucija za implementiranje	Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine
Opis obveze	
Koji javni problem će adresirati ova obveza?	<p>Službena statistika je osnovni izvor podataka o jednoj državi koji njenoj društvenoj i ekonomskoj strukturi osigurava, na nepristranim osnovama, brojčane i reprezentativne podatke i informacije o masovnim ekonomskim, demografskim i društvenim pojавama, kao i o pojavama iz područja radne i životne sredine.</p> <p>Problem koji adresira ova obveza je nedovoljna uporaba statističkih podataka prilikom procesa donošenja odluka, izrade programa, politika kao i nemogućnost jednostavnog mjerjenja rezultata od strane stakeholder organizacija i građana.</p> <p>Povećanjem dostupnosti i otvorenosti niza kvalitetnih i pouzdanih setova podataka, na navedeni način, napredak možemo očekivati u velikom broju područja, ali i stvaranje novih proizvoda i usluga, razvoj inovacija, povećanje transparentnosti i sl.</p>
Što je obveza?	Kroz aktivnosti Agencije za statistiku BiH, planiramo povećati dostupnost, otvorenost i uporabu službenih statističkih podataka na način da će svi podaci koje je objavila Agencija biti besplatni, u strojno čitljivom obliku pod licencom otvorenih podataka i konstantno dostupni na www.bhas.gov.ba u skladu sa šemom implementacije pet zvjezdica. Uz navedene aktivnosti i kvalitetnu promidžbu koja uključuje događaje i izradu edukacijskih materijala želimo potaknuti povećanje uporabe podataka i razvoj inovativnih rješenja.
Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?	<p>Otvaranje podataka iz različitih područja (gender, kriminalitet, kultura i umjetnost, obrazovanje, socijalna zaštita, stanovništvo, tržište rada, nacionalni računi, cijene, vanjska trgovina, građevinarstvo, industrija, investicije, poslovne statistike, turizam, poljoprivreda, šumarstvo, okoliš, energija, promet, komunikacije i dr.) radimo kako bismo potaknuli poboljšanje usluga, ekonomski rast, tehnološki razvoj i transparentnost.</p> <p>Da bismo ovo ostvarili, potrebno je unaprijediti podatkovnu infrastrukturu, prevazići pravne i organizacijske barijere i uspostaviti održiv i ažuran sustav plasiranja otvorenih podataka na stalnim web linkovima. Da bismo najbolje iskoristili podatke kojima raspolažemo, potrebna je aktivna interakcija s korisnicima u cilju razumijevanja njihovih potreba s jedne</p>

	<p>strane i provedba edukacije korisnika s ciljem pravilne uporabe podataka i jačanja njihovih vještina.</p> <p>Otvaranje podataka poboljšava i njihovu kvalitetu utjecajem na metodologiju prikupljanja i izračuna putem reakcija korisnika. Korisnici podataka su poslovni subjekti i njihove udruge, državna tijela i tijela jedinica lokalne samouprave, kulturne, obrazovne i znanstvene institucije, kao i najšira javnost te je zbog toga važno da imaju pravovremeno dostupne, kvalitetne, točne, objektivne i neovisne kvantitativne informacije potrebne za kvalitetne procjene i odluke.</p> <p>S obzirom na širok spektar različitih korisnika, za potrebe edukacije potrebna je izrada različitih edukacijskih alata u vidu kratkih animiranih filmova, brošura, prezentacija i infografika, a s ciljem poticanja razvoja inovativnih rješenja, organizacija takmičenja sa simboličnim nagradama (npr. najzanimljivija aplikacija nastala na otvorenim podacima).</p>			
Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?	<p>Transparentnost</p> <p>Obveza podrazumijeva objavljivanje više informacija, poboljšanje kvalitete objavljenih informacija i poboljšanje dostupnosti informacija u javnosti.</p> <p>Sudjelovanje građana</p> <p>Obveza podrazumijeva poboljšanje mogućnosti i sposobnosti javnosti da utječe na proces donošenja odluka na način povećane dostupnosti podataka koji su osnova za argumentaciju.</p> <p>Odgovornost</p> <p>Obveza podrazumijeva poboljšanje mehanizma mjerljivosti i jednu vrstu indikatora učinka što utječe na povećanje odgovornosti državnih službenika prema javnosti.</p>			
Dodatne informacije	Dodatni proračun za ovu obvezu nije potreban. Statistički podaci služe kao osnova za izračun mnogih SDG indikatora.			
Ciljevi/aktivnosti	Datum početka:	Datum završetka:	Provjedba ciljeva/aktivnosti	Status provedbe
Uspostava user-friendly interaktivnog web	1. 5. 2019.	15. 6. 2019.	Status: Aktivnost provedena. Postavljeni cilj je u potpunosti realiziran. Uspostavljen user-friendly interaktivni web portal	

portala bhas.gov.ba			bhas.gov.ba Naredni koraci: /	
Formiranje setova podataka iz različitih područja i publiciranje pod licencom otvorenih podataka u skladu sa šemom implementacije pet zvjezdica	1. 5. 2019.	30. 4. 2021.	<p>Status: Provjeda aktivnosti u tijeku. Uspostavljeno 20 vremenskih serija koje se redovno ažuriraju, izrađen dokument „Smjernice za pripremu i dostavu materijala za publikovanje na web stranici Agencije za statistiku BiH“ kojim je propisana obveza izrade setova podataka i postavljena licenca.</p> <p>Naredni koraci: Publikovanje licenciranih setova podataka na web stranici Agencije po pristizanju.</p>	
Izrada edukacijskih alata, interakcija s korisnicima i promotivni eventi	1. 11. 2019.	30. 4. 2021.	<p>Status: Provjeda aktivnosti u tijeku. Geografski portal sa mogućnosti pregleda podataka sa popisa 1961, 1971, 1981, 1991 i 2013 je u završnoj fazi, uspostavljene mjesečne infografike koje se objavljaju na društvenim medijima, učešće na 3 online evenata.</p> <p>Naredni koraci: Priprema video edukativnog materijala. Do kraja travnja 2021. godine se očekuje da Agencija za statistiku BiH realizira većinu aktivnosti.</p>	
Kontakt informacije				
Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementiranje	Alen Mrgud			
Pozicija, Odjel	Šef odsjeka za uredništvo i publiciranje, Sektor za diseminaciju			

E-mail i telefon	alen.mrgud@bhas.gov.ba
Institucije i drugi akteri uključeni u implementiranje	
NVO, privatni sektor, multilateralne radne skupine	

Naziv i broj obveze: 5. Uključivanje organizacija civilnog društva u procese kreiranja javnih politika	
Datum početka i datum završetka obveze: 1. 5. 2019. – 31. 12. 2019.	
Vodeća agencija/institucija za implementiranje	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
Opis obveze	
Koji javni problem će adresirati ova obveza?	<p>Suradnja s civilnim društvom o pitanjima javnih politika, uključujući i proces europskih integracija de facto je postala jedan od političkih uvjeta za punopravno članstvo u Europsku uniju i redovito se adresira kako u strategijama proširenja Europske unije, koje periodično objavljuje Europska komisija, tako i u izvješćima o napretku Bosne i Hercegovine za članstvo u Europsku uniju.</p> <p>Ugovorom iz Lisabona o izmjenama i dopunama Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o osnivanju Europske zajednice propisano je da se Europska unija temelji na predstavničkoj (uloga političkih stranaka) i učesničkoj demokraciji (uloga civilnog društva). Time je sudjelovanje građana i organizacija civilnog društva u radu institucija Europske unije, kroz otvoren, transparentan i redovit dijalog i konzultacije, proklamirano temeljnom ustavnom vrijednosti na kojoj se zasniva Europska unija – i koja obvezuje i zemlje kandidate i potencijalne kandidate za članstvo.</p> <p>U siječnju 2017. godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je usvojilo nova Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ br. 5/17) i pokrenuta je web platforma eKonzultacije https://ekonsultacije.gov.ba za provedbu javnih konzultacija sa zainteresiranom javnošću za propise koje predlažu institucije Bosne i Hercegovine. Na web platformi</p>

	<p>eKonzultacije ukupno je registrirano 55 institucija BiH koje provode javne konzultacije za propise iz svoje nadležnosti.</p> <p>U 2018. godini je ukupno provedeno 280 javnih konzultacija i objavljeno 234 izvješća o provedenim konzultacijama, što je značajno povećanje u odnosu na 2017. godinu kada je bilo ukupno provedeno 111 javnih konzultacija i objavljeno 108 izvješća o provedenim konzultacijama. Ukupan broj registriranih korisnika web platformi eKonzultacije u prosincu 2018. godine je 1876 i za 389 registriranih korisnika je veći u odnosu na ukupan broj korisnika web platforme iz prosinca 2017. godine.</p> <p>Međutim, sudjelovanje organizacija civilnog društva nije zadovoljavajuće i potrebno je podići svijest i educirati organizacije civilnog društva za aktivno sudjelovanje u procesima javnih konzultacija koje organiziraju institucije BIH putem web platforme eKonzultacije.</p>
Što je obveza?	Održati osam radionica za organizacije civilnog društva na kojima bi se predstavila Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ br. 5/17) i mogućnosti aktivnog sudjelovanja u procesima kreiranja propisa i drugih akata iz nadležnosti Vijeća ministara BiH. Na radionicama bi se predstavila i web platforma eKonzultacije i način na koji se organizacije civilnog društva mogu registrirati i aktivno sudjelovati u procesima izrade propisa i drugih akata putem slanja svojih prijedloga i komentara.
Kako će ispunjavanje obvezu doprinijeti rješavanju javnog problema?	Ispunjavanjem ove obveze žele se motivirati organizacije civilnog društva da aktivnije sudjeluju u procesima kreiranja javnih politika Vijeća ministara BiH kako bi svojim prijedlozima i komentarima unaprijedili kvalitetu propisa koji se donosi na razini Vijeća ministara BiH.
Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?	Ispunjavanjem ove obveze omogućava se efikasnije donošenje javnih politika i uspostavljuju se jasnije procedure suradnje Vijeća ministara BiH i civilnog društva u BiH.
Dodatne informacije	

Ciljevi/aktivnosti	Datum početka:	Datum završetka:	Provđba ciljeva/aktivnosti	Status provedbe
U suradnji s OCD odrediti lokacije održavanja radionica	1. 9. 2019.	15.9. 2019.	Status: Aktivnost provedena. U saradnji sa OCD određene su lokacije za održavanje radionica. Naredni koraci: /	
Pripremiti i objaviti poziv za održavanje radionica	15. 9. 2019.	30. 9. 2019.	Status: Aktivnost provedena. Pripremljeni i objavljeni pozivi za održavanje radionica. Naredni koraci: Poziv za naredne radionice će se pripremiti i objaviti kada se steknu uvjeti za organiziranje preostalih radionica, a koje će se ovisno o epidemiološkim prilikama održati uživo ili on line.	
Održati radionice u osam gradova BiH	1. 10. 2019.	1. 12. 2019.	Status: Provđba aktivnosti u tijeku. U listopadu 2019.godine su održane četiri od ukupno osam predviđenih radionica za organizacije civilnog društva o Pravilima za konzultacije u izradi pravnih propisa i učešću u konzultacijama putem web platforme eKonzultacije. Radionice su održane u Mostaru, Zenici, Sarajevu u periodu od 16. – 18.10.2019. godine. Naredni koraci: Preostale radionice će se održati najkasnije do travnja 2021. godine, a način (model) njihovog održavanja ovisit će o epidemiološkim prilikama.	
Izraditi Preporuke za unaprjeđenje procesa javnih konzultacija na bazi prijedloga	1. 1. 2020.	30. 1. 2020.	Status: Provđba aktivnosti u tijeku. Obzirom da je održano četiri od ukupno osam radionica, preporuke za unaprjeđenje	

organizacija civilnog društva			<p>procesa javnih konzultacija su samo djelimično izrađene.</p> <p>Naredni koraci: Preporuke će biti u potpunosti izraђene nakon što se održe i preostale radionice. U svrhu unaprjeđenja procesa javnih konzultacija također će se koristiti i inputi dobiveni iz Upitnika o saradnji nevladinih organizacija sa institucijama BiH</p> <p>http://www.mpr.gov.ba/aktuelnosti/vijesti/default.aspx?id=10947&langTag=bs-BA.</p>	
Implementirati preporuke u cilju kreiranja kvalitetnijeg zakonodavnog i pravnog okvira za uključivanje OCD u procese kreiranja javnih politika	1.2. 2020.	1.06. 2020.	<p>Status: Aktivnost nije pokrenuta. Implementiranju preporuka nije pristupljeno dok se ne održe preostale radionice.</p> <p>Naredni koraci: Implementiranje preporuka će se, sukladno mogućnostima, pristupiti nakon što se održe preostale radionice i objedine sve preporuke koje budu pristigle. Do kraja svibnja 2021.godine se očekuje da Ministarstvo pravde BiH realizira sve aktivnosti.</p>	
Kontakt informacije				
Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementiranje	Vildan Hadžihasanović			
Pozicija, Odjel	Viši stručni suradnik			
E-mail i telefon	vildan.hadzihasanovic@mpr.gov.ba , +387 33 721 604			

Institucije i drugi akteri uključeni u implementiranje	
NVO, privatni sektor, multilateralne radne skupine	OCD

Naziv i broj obveze: 6. Unaprjeđenje transparentnosti u institucijama BiH	
Datum početka i datum završetka obveze: 1. 5. 2019. – 31. 12. 2020.	
Vodeća agencija/institucija za implementiranje	Ured koordinatora za reformu javne uprave
Opis obveze	
Koji javni problem će adresirati ova obveza?	Bosna i Hercegovina se prema Indeksu percepције корупције Transparency Internationala za 2017. godinu nalazi na 91. mjestu od ukupno 180 zemalja s ocjenom 38 na ljestvici od 0 do 100, što predstavlja nešto lošiji rezultat u odnosu na prethodnu 2016. godinu. Strategija za borbu protiv korupcije (2015. - 2019.) apostrofira problem transparentnosti institucija u BiH i navodi da "korupciji pogoduje i generalni manjak transparentnosti rada institucija i nedovoljna sloboda pristupa informacijama". Stoga se kao neke od specifičnih mjera navode povećanje transparentnosti pri donošenju odluka (2.7.1. Strategija) i (9.2.1. Strategija) javnost u radu institucija i pristup informacijama. Stupanj transparentnosti institucija na razini Vijeća ministara BiH je nizak, što je pokazatelj kako institucije proaktivno ne objavljaju mnogo informacija od značaja za građane. Prosječna razina transparentnosti jeste 34,8 posto, što znači da većina institucija na svojim web stranicama nemaju objavljene ni osnovne informacije o svom radu, rukovodstvu, strukturi, nadležnostima, proračunu, programima itd" - rezultati su istraživanja koje je tijekom 2016. proveo Centar za društvena istraživanja Analitika. Od ukupno 68 institucija, samo osam institucija je objavilo više od 50 posto dokumenata/informacija predviđenih Standardima proaktivne transparentnosti. Nedostatak transparentnosti institucija u smislu proaktivnog neobjavljivanja informacija na web stranicama potvrđuju i SIGMA izvješće za 2017. za BiH, te izvješće revizije učinka "Transparentnost rada institucija BiH".
Što je obveza?	Obveza će izravno adresirati gore navedeni problem, s ciljem povećanja stupnja proaktivne transparentnosti kroz sljedeće

	<p>mjere:</p> <ul style="list-style-type: none"> o zagovaranje i promocija proaktivne objave informacija unutar državne službe o promocija proaktivne objave usmjerena na rukovodstvo institucija o izgradnja kapaciteta državnih službenika u području proaktivne transparentnosti o ispitivanje zadovoljstva korisnika o proaktivnoj transparentnosti o mjerenje i praćenje napretka u području proaktivne transparentnosti.
Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?	Proaktivna objava informacija će omogućiti transparentan uvid u rad institucija i odluke koje se donose u ime građana. Građanima se na ovaj način olakšava pristup informacijama, pri čemu se podnošenje zahtjeva na propisanom obrascu, poznavanje zakonskog okvira, čekanje ili eventualno plaćanje naknada za pristup informacijama zamjenjuje proaktivnim pristupom institucije i objavom informacija prije traženja istih. Također, proaktivna objava informacija osigurava da su informacije koje institucija posjeduje dostupne svima, a ne samo podnositeljima zahtjeva. Ukoliko nemaju odgovarajuće informacije, građani nisu u mogućnosti ostvariti svoja prava i pristup uslugama koje pruža javni sektor. Pristup informacijama spada u osnovne alate za praćenje rada izabranih dužnosnika, te osiguranje veće odgovornosti za trošenje novca poreznih obveznika.
Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?	Povećava transparentnost rada institucija i sudjelovanje građana u donošenju odluka.
Dodatne informacije	<p>O obvezi proaktivne objave informacija govore i sljedeći dokumenti:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima • Europska načela dobre javne uprave • Direktiva o ponovljenoj uporabi informacija 2003/98/EZ • Revidirani akcijski plan 1 reforme javne uprave

	<ul style="list-style-type: none"> • Strategija borbe protiv korupcije i Akcijski plan za provedbu strategije borbe protiv korupcije 2015. – 2019 • Propisi (Zakon o javnim nabavama BiH, zakoni o upravi, zakoni o slobodnom pristupu informacijama...) • Izvješće revizije učinka o temi „Transparentnosti rada institucija u BiH“ 			
Ciljevi/aktivnosti	Datum početka:	Datum završetka:	Provedba ciljeva/aktivnosti	Status provedbe
Nakon što je Vijeće ministara BiH usvojilo informaciju o Politici proaktivne transparentnosti i Standardima proaktivne transparentnosti Ureda koordinatora za reformu javne uprave i obvezao sve institucije na realiziranje zaključka, povećan je stupanj ispunjavanja standarda proaktivne transparentnosti u institucijama BiH.	1. 9. 2019.	31. 12. 2019.	<p>Status: Ured koordinatora za reformu javne uprave proveo je online istraživanje među institucijama uprave u periodu od 12.06. do 05.07. 2019. godine. Istraživanjem su bile obuhvaćene 74 institucije, a od ovog broja 44 institucije su dale odgovore na svih 38 pitanja. Istraživanje je pokazalo da prosječna ispunjenost standarda proaktivne transparentnosti iznosi 63,46%, a što predstavlja poboljšanje u odnosu na analizu internet stranica javnih institucija koju je 2016. godine izvršio Centar za društvena istraživanja Analitika, kada je prosječan nivo transparentnosti (na uzorku od 68 institucija) institucija iznosio 34,8%.</p> <p>Od 10. lipnja do 3. srpnja 2020. godine Ured koordinatora za reformu javne uprave proveo je drugo po redu online istraživanje, a na koje se odazvalo 57 institucija, iako je zahtjev upućen 81 instituciji koja ispunjava standarde proaktivne transparentnosti. Prosječna ispunjenost standarda proaktivne transparentnosti iznosila je 64,04%, što predstavlja blago poboljšanje u odnosu na prethodno istraživanje. Poboljšanje se odnosi i na činjenicu da je u ovogodišnjem istraživanju učestvovalo 19 novih institucija.</p>	

			<p>Naredni koraci: Naredno istraživanje o ispunjenosti standarda proaktivne transparentnosti biće obavljeno tijekom 2021. godine.</p>	
Unaprijeđeni kapaciteti državnih službenika i rukovoditelja institucija o proaktivnoj transparentnosti	1. 5. 2019.	1. 1. 2020.	<p>Status: Grupa za komunikacije Programa jačanja javnih institucija je 14. i 15.05.2019. godine održala radionicu na kojoj je dodatno radila na novoj kategorizaciji standarda proaktivne transparentnosti po vrsti informacija i razradi i finalizaciji smjernica za provedbu standarda proaktivne transparentnosti. Ova grupa je u Doboju 30. i 31.10.2019. godine održala radionicu o proaktivnoj transparentnosti za predstavnike institucija Federacije BiH, Republike Srpske i Brčko Distrikta BiH. Obuku je prošlo ukupno 29 sudionika. Na radionici je predstavljen koncept proaktivne transparentnosti i historijat same inicijative, značaj provedbe 38 standarda za građane BiH i provedbu reforme javne uprave u BiH, alat za samoprocjenu ispunjenosti standarda, smjernice za ispunjavanje standarda s fokusom na često postavljena pitanja, te primjer plana objave informacija na web stranici institucija. Do kraja 2019. godine Ured koordinatora za reformu javne uprave je u okviru Grupe radio na pripremi peer-to-peer programa obuke o proaktivnoj transparentnosti, koje su zvanično počele da se provode početkom 2020. godine.</p> <p>Naredni koraci: I tokom 2020. godine kroz Program jačanja javnih institucija održana su dva webinara o proaktivnoj transparentnosti i to za državne službenike sa nivoa Vijeća ministara BiH (26. i 27.11.2020) i državne službenike i rukovodeće državne službenike unutar institucija federalnih</p>	

			<p>organa (30.11.2020). Webinar u organizaciji Agencije za državnu službu BiH je okupio 26 učesnika, a 16 učesnika u organizaciji Agencije za državnu službu Federacije BiH. Konstatovano je da i dalje treba raditi na podizanju svijesti o proaktivnoj transparentnosti kod rukovodilaca institucija, obzirom da u dosadašnjem radu nije bilo zabilježenih učesnika obuka koji pripadaju kategoriji rukovodilaca institucija. Planirano je i u narednom periodu propvedba zagovaračkih aktivnosti na entitetskom nivou i u Brčko Distriktu BiH u kontekstu unaprjeđenja kapaciteta državnih službenika i rukovoditelja institucija o proaktivnoj transparentnosti.</p>	
Uspostavljen mehanizam za mjerjenje i istraživanje o proaktivnoj transparentnosti	1. 6. 2019.	1. 6. 2020.	<p>Status: Ured koordinatora za reformu javne uprave i Agencija za statistiku BiH su 13.06.2019. godine potpisali Memorandum o saradnji o korištenju sistema za online istraživanje o proaktivnoj transparentnosti. Online sistem sadrži pitanja u vezi ispunjenosti 38 standarda proaktivne transparentnosti i razvijen je kroz rad međuinstитucionalne Grupe za komunikacije Programa jačanja javnih institucija, kojeg po nalogu Savezne vlade Njemačke i Velike Britanije provodi njemački GIZ (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit). Ovaj online alat korišten je prilikom oba istraživanja koje je Ured koordinatora za reformu javne uprave proveo nakon Zaključka Vijeća ministara BiH od 03.12.2018. godine, s tim što je taj alat tokom 2020. godine dodatno unaprijeđen, čime je institucijama olakšano popunjavanje upitnika o ispunjenju standarda proaktivne transparentnosti.</p> <p>Ured koordinatora za reformu javne uprave je u potpunosti</p>	

			realizirao ove aktivnosti. Naredni koraci: Uspostavljeni mehanizam mjerena i istraživanja bit će primjenjen i na istraživanje u 2021. godini.	Slijedi
Kontakt informacije				
Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementiranje	Vedrana Faladžić Mubera Begić			
Pozicija, Odjel	Viša stručna suradnica za odnose s javnošću Stručna savjetnica za reformu javne uprave			
E-mail i telefon	033 565 763 vedrana.faladzic@parco.gov.ba 033 565 777 mubera.begic@parco.gov.ba			
Institucije i drugi akteri uključeni u implementiranje	Vijeće ministara BiH Agencija za državnu službu BiH Direkcija za europske integracije Agencija za statistiku BiH Agencija za razvoj kvaliteta visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta Agencija za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije Institucija Ombudsmana za ljudska prava BiH Sve institucije Vijeća ministara BiH			
NVO, privatni sektor,	Međuinstитucionalna tematska radna skupina za komunikacije Programa jačanja javnih institucija			

multilateralne radne skupine	Organizacije civilnog društva: Transparency International BiH, Analitika, Zašto ne, CIN, CPI i druge organizacije civilnog društva
-------------------------------------	--

Naziv i broj obveze: 7. Izrada proračuna za građane	
Datum početka i datum završetka obveze:	1. 5. 2019. – 31. 12. 2020.
Vodeća agencija/institucija za implementiranje	Ministarstvo financija i trezora BiH
Opis obveze	
Koji javni problem će adresirati ova obveza?	<p>Općenito govoreći, vlade svojim građanima odgovaraju ili bi bar trebale odgovarati za svoje postupke i politike koje provode. Proračun, kao osnovni instrument pomoći kojeg vlada provodi svoje politike i realizira planove, obično je veoma kompleksan i teško razumljiv velikom dijelu javnosti. Dakle, nije najvažnije da proračun bude dostupan javnosti, već je podjednako važno da proračunska dokumentacija bude pristupačna i razumljiva građanima.</p> <p>Prema rezultatima međunarodnog istraživanja o otvorenosti proračuna (IBP), indeks otvorenosti proračuna u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu je iznosio svega 35 bodova, od ukupno 100 indeksnih poena, što BiH svrstava u zemlje čija „vlada pruža građanima minimalne informacije o proračunu“.</p> <p>Prema ovome istraživanju najlošije je ocijenjen segment mogućnosti participacije građana u proračunskom ciklusu, sa svega devet indeksnih poena.</p>
Što je obveza?	<p>U odnosu na opisanu situaciju jedna ili prva od mjera koju bi institucije BiH trebale poduzeti je da na jednostavan, sažet i transparentan način građanima i javnosti učine dostupnima informacije o proračunu institucija Bosne i Hercegovine u obliku i sadržaju koji bi odražavao njihovu zainteresiranost i potrebe.</p> <p>Ova mjera bi se realizirala kroz pripremu i objavu publikacije Proračun za građane, dok bi sam proces izrade publikacije podrazumijevao više koraka i uključenost niza aktera. Suština pristupa pri izradi Proračuna za građane jeste da se vrlo komplikirane, stručne i oblimne informacije predstave na jednostavan, sažet i privlačan način. Osnovni cilj je: učiniti građane kompetentnima i zainteresiranim za sudjelovanje u proračunskim procesima.</p>

Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?	Redovita priprema i objava Proračuna za građane predstavlja odraz najboljih međunarodnih praksi i trendova u domenu transparentnosti javnih financija. S obzirom na to da državna razina vlasti do sada nije imala značajnijih aktivnosti i inicijativa na ovom polju, uvođenjem prakse sačinjanja i objave Proračuna za građane očekuje se prije svega jačanje svijesti građana i javne odgovornosti vlade, ali i znatno bolji rejting BiH institucija na međunarodnoj ljestvici proračunske transparentnosti, mjerene prvenstveno Indeksom proračunske transparentnosti, što će rezultirati i povećanjem povjerenja građana, donatora i organizacija civilnog društva.			
Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?	Relevantnost ove mjere za OGP vrijednosti ogleda se u sljedećim činjenicama: <ul style="list-style-type: none">• Kroz realizaciju ove mjere/obveze po prvi put objavljivat će se informacije o proračunu namijenjene upravo građanima, poboljšat će se kvaliteta objavljenih informacija u odnosu na potrebe ciljne skupine, bit će poboljšana dostupnost i pristupačnost informacija u javnosti.• Obveza će izravno utjecati na stvaranje preduvjeta i povoljnog okruženja za mogućnost javnosti da utječe na proces donošenja odluka.• Kroz postizanje veće transparentnosti i osjećaja značajnijeg nadzora javnosti, očekuje se i jačanje odgovornosti državnih službenika prema javnosti za svoje postupke.			
Dodatne informacije	Svrha ove aktivnosti je da se po prvi put objavi i distribuira Proračun za građane institucija BiH i to ne samo kao informativni materijal Ministarstva financija i trezora BiH kojim bi se ova obveza formalno ispoštovala, nego bi rezultat bio dokument u čijoj su pripremi sudjelovali i sami građani i NVO, koji u potpunosti odražava njihove interese i potrebe. Također, predviđeno je da se cijelokupan proces realizira planski te bi se donijela neka vrsta metodologije/smjernica za pripremu proračuna za građane, koja bi koristila za potrebe daljnjih obuka i širenje pozitivne prakse na sve institucije, a moguće i na druge razine vlasti kako bi se postigla potpunija transparentnost. Iako će se većina ovih aktivnosti realizirati u okviru kadrovske kapacitete Ministarstva financija i trezora BiH i institucija BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH će zatražiti partnersku donatorsku organizaciju spremnu da podrži planirane aktivnosti, posebno u dijelu mentoringa i ekspertize za ovo područje, podrške pri održavanju brojnih sastanaka i radionica, dizajna i pripreme samog dokumenta te pomoći pri distribuciji istog i eventualnoj nabavi informatičkog alata za objavu podataka na web stranicama institucija BiH.			
Ciljevi/aktivnosti	Datum početka:	Datum završetka:	Provedba ciljeva/aktivnosti	Status provedbe
U suradnji s NVO utvrditi interesne i potrebe korisnika/ciljne skupine, razmotriti i obraditi	1. 5. 2019.	1. 8. 2019.	Status: Realizirano. Izrađen je Proračun za građane institucija BiH i međunarodnih obaveza za 2020. godinu, distribuiran i	

prikupljene informacije, a zatim osmisliti, napisati, dizajnirati i objaviti Proračun za građane, te ga distribuirati građanima putem web stranica i u printanom obliku.			objavljen na web stranci Ministarstva financija i trezora BiH. https://www.mft.gov.ba/bos/images/stories/javni_dug/informacije/2020/decembar/BUD%C5%DET%20bosanski%20el.pdf Naredni koraci:	
Izrada smjernica za pripremu Proračuna za građane za institucije BiH i pružanje edukacije institucijama u vezi s izradom Proračuna za građane.	1. 8. 2019	31. 12. 2020.	<p>Status: Realizirano. Izrađena je Metodologija za pripremu i publikovanje Proračuna za građane institucija BiH i ista obavljena na web stranici Ministarstva financija i trezora BiH https://www.mft.gov.ba/hrv/index.php?option=com_content&view=article&id=203&Itemid=152</p> <p>Održane su dvije radionice sa 12 proračunskih korisnika a 29.09.2020.godine su održane i fokus grupe kojima je prisustvovalo 9 proračunskih korisnika i 8 predstavnika organizacija civilnog društva. Komentari na Metodologiju su se najviše odnosili na informaciju o stanju javnog duga, šta se financira iz rezervnih sredstava, podaci o platama državnih službenika i imenovanih lica, povezanost sa strateškim dokumentima proračuna i javne nabave.</p> <p>Naredni koraci:</p>	
Kontakt informacije				
Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementiranje	1. Snežana Tuševljak 2. Halida Pašić			
Pozicija, Odjel	1. šefica Odsjeka za analize plana i izvršenja proračuna			

	2. šefica Odsjeka za pripremu proračuna
E-mail i telefon	stusevljak@mft.gov.ba hpasic@mft.gov.ba
Institucije i drugi akteri uključeni u implementiranje	Ured koordinatora za reformu javne uprave VM BiH (s obzirom na ranije iskustvo u ovom području) u fazi pripreme smjernica i izrade Proračunu za građane, a u kasnijoj fazi (obuke) druge institucije BiH.
NVO, privatni sektor, multilateralne radne skupine	OCD i multilateralne radne skupine