

**AKCIJSKI PLAN  
VIJEĆA MINISTARA BOSNE I HERCEGOVINE ZA PROVEDBU  
INICIJATIVE „PARTNERSTVO ZA OTVORENU VLAST“  
ZA RAZDOBLJE 2019. - 2021. GODINA**

April 2019.

## Uvod

Bosna i Hercegovina je 24. rujna 2014. godine službeno pristupila multilateralnoj globalnoj inicijativi Partnerstvo za otvorenu vlast. Partnerstvo za otvorenu vlast (eng. *Open Government Partnership-OGP*) je globalna multilateralna inicijativa za transparentnost i otvorenost rada tijela javne vlasti, a njene sudionice su države koje se članstvom u Partnerstvu obvezuju na konkretne mjere i djelovanje u područjima transparentnosti, osnaživanja sudjelovanja građana u vlasti, borbe protiv korupcije i uvođenja novih tehnologija koje čine javnu upravu što efikasnijom.

Ideju o osnivanju Partnerstva prvi put je iznio predsjednik SAD-a, Barack Obama, tijekom svog govora u Skupštini UN-a u rujnu 2010. godine, a iduće godine je Deklaraciju o otvorenoj vlasti potpisalo osam država, koje su postale članice Upravnog odbora OGP inicijative – Brazil, Filipini, Indonezija, Južnoafrička Republika, Meksiko, Norveška, SAD i Velika Britanija. Od osam inicijalnih članica OGP-a, Inicijativa sada broji 79 država članica i 20 članica lokalnih i regionalnih vlasti, te svake godine broj zemalja koje pristupaju inicijativi je u porastu.

U prethodnim godinama postojanja Inicijativa je ostvarila mnogobrojna postignuća, koja između ostalog uključuju preko 2.500 mjera i aktivnosti koje su zajedno razvile i provele organizacije civilnog društva i vlade, a u velikom broju zemalja zahvaljujući OGP-u uspostavljen je stalni forum za dijalog između vlada i civilnog društva. Sve ove mjere imaju za cilj učiniti rad vlada efikasnijim, transparentnijim i odgovornijim i da ostvare transformativan učinak na cijelu zajednicu.

U osnovi OGP inicijative leže vrijednosti iz Deklaracije o otvorenoj vlasti. Pristankom na pristupanje OGP-u, države članice izražavaju:

1. Svijest o potrebi za otvorenom vlašću - svjesnost da građani žele otvoreniju vlast, sudjelovanje u javnom životu i vlast koja će biti transparentna, odgovorna, efikasna i osjetljiva na potrebe građana.
2. Individualni pristup članstvu u Inicijativi - svaka država odabire vlastiti pristup sudjelovanja u Partnerstvu, a koji je u skladu s državnim prioritetima, okolnostima i željama građana.
3. Odgovorno ispunjavanje obveza - prihvaćanje odgovornosti preuzimanja obveza u promoviranju transparentnosti, borbe protiv korupcije, osnaživanja građana i korištenja novih tehnologija u cilju efikasnije i odgovornije vlasti.
4. Otvorenost u suradnji s građanima i promocija transparentnosti - zastupanje načela otvorenosti u zajedničkim naporima vlasti i građana da se osigura progres, inovacije i sigurnost zajednice, te prihvaćanje načela transparentnosti i otvorene vlasti, s ciljem postizanja više razine blagostanja, dobrobiti i ljudskog dostojanstva.

Načela Partnerstva za otvorenu vlast i implementacija mjera u okviru ove inicijative u izravnoj su vezi s provedbom reforme javne uprave, koja je jedan od prioritetnih zahtjeva EU i ključnih stupova u procesu proširenja zajedno s vladavinom prava i ekonomskim upravljanjem. Kao članica Inicijative, BiH podržava njena načela koja su u skladu s općim načelima i reforme javne uprave koja je fokusirana na stvaranje efikasne, transparentne, odgovorne, moderne javne uprave, koja će svoj rad temeljiti na najboljim praksama i načelima europskog upravnog prostora i istinski raditi u korist građana, pružanjem brzih i pouzdanih usluga.

Partnerstvo za otvorenu vlast počiva na vrijednostima koje su u cijelosti komplementarne vrijednostima na čije se poštivanje BiH obvezala i drugim relevantnim dokumentima u procesu pridruživanja Europskoj uniji, a posebno i kroz dokument „Reformska agenda“ u kojem se jasno afirmiraju načela transparentnosti i efikasnosti javne uprave.

### **Dosadašnji napori i planirane buduće aktivnosti na polju otvorene vlasti**

Ovo je prvi Akcijski plan Vijeća ministara BiH za provedbu inicijative Partnerstvo za otvorenu vlast u BiH za razdoblje 2019. – 2021. godina. S obzirom na prioritete postavljene kroz niz strateških dokumenata kao što su Reformska agenda BiH, Strateški okvir za nastavak reforme javne uprave, Strategija borbe protiv korupcije, Strategija javnih financija i dr., Vijeće ministara BiH se opredijelilo da prvi Akcijski plan obuhvati nekoliko izazova, kao što su: jačanje integriteta institucija, efikasnije upravljanje javnim resursima, poboljšanje javnih usluga kroz primjenu otvorenih podataka, povećanje transparentnosti institucija te poboljšanje suradnje i veće sudjelovanje civilnog društva u kreiranju javnih politika.

Vijeće ministara BiH opredijelilo se za mjere koje će dovesti do proaktivnije objave informacija na web stranicama institucija BiH i ispunjavanje standarda proaktivne transparentnosti, otvorenih podataka u području statistike i javnih nabava, izgradnje web platforme za izradu planova integriteta institucija BiH, izrade Proračuna za građane, te uspostavljanja efikasnih mehanizama suradnje s civilnim društvom.

Na prednacrt Akcijskog plana održane su i online javne konzultacije putem web platforme eKonzultacije (<https://ekonzultacije.gov.ba>) u razdoblju 2. 10. – 15. 10. 2018. godine. U razdoblju objave Akcijskog plana u javnim konzultacijama nisu pristigli dodatni prijedlozi i komentari.

Informacija o procesu izrade Akcijskog plana i poziv na konzultacije dostavljen je organizacijama civilnog društva u svrhu širenja informacija o održavanju konzultacija.

Template za obveze/mjere	
<b>Naziv i broj obveze:</b> 1. Otvoreni podaci o javnim nabavama u BiH	
<b>Datum početka i datum završetka obveze:</b> 1. 5. 2019. – 30. 6. 2020.	
Vodeća agencija/institucija za implementaciju	Agencija za javne nabave BiH
Opis obveze:	
Koji javni problem će adresirati ova obveza?	<p>Nedostatak transparentnosti u postupcima male vrijednosti, te profesionalno i zakonito provođenja postupaka javnih nabava bez preferiranja ponuđača su glavne prijetnje integritetu sustava javnih nabava u BiH. Veliki broj postupaka javnih nabava su nabave male vrijednosti, za koje trenutačno nije predviđena objava obavještenja o nabavi na portalu javnih nabava.</p> <p>Implementacijom ove mjere će se povećati transparentnost i unaprijediti odgovornosti upravljanja javnim sredstvima u BiH.</p> <p>Različite skupine ljudi i organizacije mogu imati korist od dostupnosti otvorenih podataka u javnim nabavama. Istovremeno, teško je precizno predvidjeti kako i koja vrijednost od otvorenih podataka će se kreirati u budućnosti, jer je <i>inovacija</i> po prirodi takva da dolazi na neočekivane načine.</p>
Što je obveza?	Učiniti javno dostupnim sve podatke o javnim nabavama u BiH koje se prikupljaju putem portala za javne nabave <a href="http://www.ejn.gov.ba">www.ejn.gov.ba</a> . Podaci će pokazati kako se troše javna sredstva od strane ugovornih tijela na svim razinama vlasti u BiH. Podaci će biti dostupni u strojno čitljivom JSON obliku, kako bi se podaci mogli koristiti za razvoj web i mobilnih aplikacija različite namjene, te u Excel formatu za manuelnu obradu od strane zainteresiranih pojedinaca i organizacija poput organizacija civilnog društva, novinara, akademskih radnika, kompanija.
Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?	Otvoreni podaci o javnim nabavama će omogućiti transparentan uvid u način provođenja postupaka javnih nabava, te vrijednosti dodijeljenih ugovora što će omogućiti jednostavniji rad upravnih inspekcija, ureda za reviziju financijskog poslovanja, po potrebi tužiteljstava i drugih tijela za sprovođenje zakona, čime će se utjecati na smanjenje korupcije u ovom području.
Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?	Omogućuje transparentnost javnog sektora u području utroška javnih sredstava, što značajno utječe na jačanje integriteta i odgovornosti u postupanju organizacija javnog sektora.
Dodatne informacije	<ul style="list-style-type: none"> <li>Obveza se planira implementirati kroz uspostavljenu suradnju s Njemačkim društvom za međunarodnu razvojnu suradnju (GIZ),</li> </ul>

	<p>Razvojni program Ujedinjenih naroda (UNDP) te Open Contracting Partnership organizacijom.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategija za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. i Akcijski plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. u poglavlju 9.2.5 <i>Javne nabave i privatni sektor</i> predviđaju dva strateška programa relevantna za ovu akciju: <i>Kontinuirano usklađivanje zakonodavnog okvira u području javnih nabava s međunarodnim obvezama i standardima</i> te <i>Unaprjeđenje pravnog okvira za aktivnije sudjelovanje privatnog sektora u antikorupcijskim aktivnostima</i>. Oba programa će biti aktivno podržana kroz implementaciju ove obveze;</li> <li>• Reformska agenda u BiH 2015. - 2018. usvojena od strane vlada svih upravnih razina u BiH govori o potrebi osiguranja transparentnosti u sustavu javnih nabava.</li> </ul>	
Ciljevi/aktivnosti	Datum početka:	Datum završetka:
Analiza postojećih pozitivnih pravnih propisa, utvrđivanje potrebnih aktivnosti na izradi nacрта, odnosno potrebnih izmjena i dopuna podzakonskih akata, kao i donošenje istih.	1. 5. 2019.	30. 9. 2019.
Implementacija OCS standarda na tehničkoj razini.	30. 9. 2019.	31. 12. 2019.
Razvoj open data modula kao ekstenzije portala za javne nabave ( <a href="http://www.ejn.gov.ba">www.ejn.gov.ba</a> ).  Cilj je osigurati podatkovnu infrastrukturu za provođenje analiza i razvoj aplikacija i informacijskih servisa iz područja javnih nabava u BiH.	1. 1. 2020.	30. 6. 2020.
Kontakt informacije		
Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementaciju	Taida Bajramović Dario Kihli	
Pozicija, Odjel	Pomoćnik direktora za informacijske tehnologije, opće i financijske poslove Šef Skupine za informacijske tehnologije	
E-mail i telefon	<a href="mailto:taida.bajramovic@javnenabavke.gov.ba">taida.bajramovic@javnenabavke.gov.ba</a> , 033 251 593 <a href="mailto:dario.kihli@javnenabavke.gov.ba">dario.kihli@javnenabavke.gov.ba</a> , 033 251 592	
NVO, privatni sektor, multilateralne, radne	GIZ, UNDP BiH, OCP	

skupine	
---------	--

Template za obveze/mjere	
<b>Naziv i broj obveze:</b> 2. Razvoj web platforme za on line izradu planova integriteta u institucijama	
<b>Datum početka i datum završetka obveze:</b> 1. 6. 2019. - 31. 12. 2019.	
<b>Vodeća agencija/institucija za implementaciju</b>	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije
Opis obveze	
<b>Koji javni problem će adresirati ova obveza?</b>	Upoznavanje s rizičnim situacijama koje mogu doprinijeti narušavanju integriteta u institucijama te davanje prijedloga kako da do nevedenih situacija ne dođe u budućnosti. U travnju 2018. godine, Agencija je izradila i objavila u obliku priručnika Pravila za izradu i provođenje planova integriteta u institucijama BiH čime je započeo drugi ciklus izrade planova integriteta. Kako bi se institucijama koje pristupaju izradi dokumenta olakšao te ujedno i modernizirao proces samoprocjene koji se vrši na ovaj način, pristupa se kreiranju web aplikacije za on line izradu planova integriteta čime će navedeni proces biti ubrzan i olakšan. Osobe koje će biti zadužene za izradu planova integriteta će proći potrebnu edukaciju od strane zaposlenih u Agenciji.
<b>Što je obveza?</b>	Web platforma izrađena i instalirana u institucijama BiH, koordinatori osposobljeni za korištenje platforme. Drugi ciklus izrade planova integriteta u institucijama BiH uspješno okončan.
<b>Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?</b>	U jednom dokumentu (elektronički oblik dokumenta) institucije će imati sačinjenu cjelokupnu listu rizika koji prijete da naruše integritet institucije te prijedlog mjera kako definirane rizike svesti na minimum. Realizirajući predložene mjere za poboljšanje integriteta u praksi, jača se povjerenje građana, ali i cjelokupne javnosti u rad javnih institucija.  S obzirom na to da je plan integriteta preventivni antikorupcijski mehanizam čiji cilj nije rješavanje pojedinačnih slučajeva korupcije, nego uspostavljanje mehanizama koji će utjecati na smanjenje rizika za nastanak korupcije i drugih nepravilnosti u svim područjima funkcioniranja institucije, elektroničkom izradom kao i objavljivanjem ovog dokumenta javne institucije značajno će utjecati na rješavanje problema korupcije u društvu.
<b>Zašto je ova obveza relevantna za OGP</b>	Kod izrade dokumenta jako je važna objektivna samoprocjena, odnosno relevantna i realna identifikacija i analiza rizika, ocjena

<b>vrijednosti?</b>	njihovog intenziteta i predlaganje adekvatnih mjera za smanjenje rizika. Objektivna samoprocjena ne znači priznanje postojanja korupcije ili drugih nepravilnosti u instituciji, već spoznaja i identificiranje mogućnosti i nedostataka koji mogu dovesti do korupcije i drugih nepravilnosti u radu institucije. S obzirom na to da bi dokument trebao biti javan, samim time se ispunjavaju obveze kao što su: objavljivanje informacija i poboljšanje dostupnosti informacija u javnosti ili omogućavanje prava na informacije, stvaranje ili poboljšanje pravila, propisa i mehanizama kako bi se državni službenici učinili odgovornim prema javnosti za svoje postupke.		
<b>Dodatne informacije</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Obveza izrade planova integriteta proizilazi iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015. – 2019. kao i pratećeg Akcijskog plana.</li> </ul>		
<b>Ciljevi/aktivnosti</b>	<b>Datum početka:</b>	<b>Datum završetka:</b>	
Kreiranje web platforme	1. 6. 2019.	1. 9. 2019.	
Kreiranje i objavljivanje priručnika za korištenje web platforme, edukacija koordinatora, testna faza web aplikacije	1. 6. 2019.	1. 9. 2019.	
Instaliranje softvera u institucijama BiH, on line izrada planova integriteta	1. 9. 2019.	31. 12. 2019.	
<b>Kontakt informacije:</b>			
Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Dabrobosanska 26-28 71 123 Istočno Sarajevo kontakt@apik.ba			
<b>Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementaciju</b>	Vladica Babić		
<b>Pozicija, Odjel</b>	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije		
<b>E-mail i telefon</b>	057/ 322 549 vladica.babic@apik.ba		
<b>Institucije i drugi akteri uključeni u implementaciju</b>	Agencija za državnu službu BiH		
<b>NVO, privatni sektor, multilateralne, radne</b>	Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)		

skupine	
---------	--

Template za obveze/mjere		
<b>Naziv i broj obveze:</b> 3. Razvoj on line modula za edukaciju državnih službenika u procesima izrade i provođenja planova integriteta		
<b>Datum početka i datum završetka obveze:</b> 1. 6. 2019. - 31. 12. 2019.		
<b>Vodeća agencija/institucija za implementaciju</b>	Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije	
<b>Opis obveze</b>		
<b>Koji javni problem će adresirati ova obveza?</b>	Jačanje svijesti o štetnosti korupcije te jačanje etike i profesionalnog integriteta zaposlenih u državnoj službi.	
<b>Što je obveza?</b>	Sačinjavanje te distribucija ankete koju će biti u obvezi ispuniti državni službenici zaposleni u institucijama BiH s ciljem utvrđivanja stanja osobnog integriteta državnih službenika. Na temelju provedene ankete, sačiniti analizu postojećeg stanja integriteta u državnoj službi. Agencija, u suradnji s NVO INFOHOUSE započinje aktivnosti na razvoju on line edukacije koja je usmjerena na poboljšanje znanja državnih službenika vezano za izradu planova integriteta u institucijama u BiH kao i na temu jačanja etike i profesionalnog integriteta. Izrada kao i objavljivanje na službenoj stanici Agencije on line modula.	
<b>Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?</b>	Obuka je kreirana s ciljem poboljšanja i razvoja institucionalnih kapaciteta, poboljšavanja uloge zaposlenih u državnim institucijama, doprinosi prevenciji, nadzoru te otkrivanju koruptivnih ponašanja.	
<b>Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?</b>	Bitno je da se unaprijede kapaciteti u području ljudskih resursa, postizanje adekvatne strukture zaposlenih kako bi se u najvećoj mjeri iskoristile, ali i poboljšale njihove sposobnosti u području prevencije korupcije (razvoj institucionalnih i ljudskih kapaciteta u području prevencije korupcije). Dovedi do jačanja svijesti o štetnosti korupcije kao i naglašavanja važnosti kako u institucijama rade profesionalni i nepristrani zaposlenici čija je funkcija biti na usluzi građanima.	
<b>Dodatne informacije</b>		
<b>Ciljevi/aktivnosti</b>	<b>Datum početka:</b>	<b>Datum završetka:</b>
Osmišljavanje i sačinjavanje ankete za državne službenike	1. 6. 2019.	1. 9. 2019.
Distribucija ankete državnim službenicima	1. 9. 2019.	1. 10. 2019.
Analiza i objavljivanje prikupljenih podataka	1. 10. 2019.	31. 12. 2019.



Priprema materijala potrebnih za edukaciju	1. 6. 2019.	1. 9. 2019.
Priprema moodle-a za edukaciju	1. 11. 2019.	1. 12. 2019.
Objavljivanje moodle-a na službenoj stranici Agencije te slanje obavijesti državnim službenicima o mogućnosti pohađanja navedene edukacije	1. 10. 2019.	31. 12. 2019.
<b>Kontakt informacije:</b> Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije Dabrobosanska 26-28 71 123 Istočno Sarajevo kontakt@apik.ba		
<b>Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementaciju</b>	Vladica Babić	
<b>Pozicija, Odjel</b>	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije	
<b>E-mail i telefon</b>	057/ 322 549 vladica.babic@apik.ba	
<b>Institucije i drugi akteri uključeni u implementaciju</b>	Agencija za državnu službu BiH	
<b>NVO, privatni sektor, multilateralne, radne skupine</b>	NVO Infohouse	

<b>Template za obveze/mjere</b>	
<b>Naziv i broj obveze:</b> 4. Povećanje dostupnosti, otvorenosti i uporabe službenih statističkih podataka	
<b>Datum početka i datum završetka obveze:</b> 1. 5. 2019. - 30. 4. 2021.	
<b>Vodeća agencija/institucija za implementaciju</b>	Agencija za statistiku Bosne i Hercegovine
<b>Opis obveze</b>	
<b>Koji javni problem će adresirati ova obveza?</b>	<p>Službena statistika je osnovni izvor podataka o jednoj državi koji njenoj društvenoj i ekonomskoj strukturi osigurava, na nepristranim osnovama, brojčane i reprezentativne podatke i informacije o masovnim ekonomskim, demografskim i društvenim pojavama, kao i o pojavama iz područja radne i životne sredine.</p> <p>Problem koji adresira ova obveza je nedovoljna uporaba statističkih podataka prilikom procesa donošenja odluka, izrade programa, politika kao i nemogućnost jednostavnog mjerenja rezultata od strane stakeholder organizacija i građana.</p>

	<p>Povećanjem dostupnosti i otvorenosti niza kvalitetnih i pouzdanih setova podataka, na navedeni način, napredak možemo očekivati u velikom broju područja, ali i stvaranje novih proizvoda i usluga, razvoj inovacija, povećanje transparentnosti i sl.</p>
<p><b>Što je obveza?</b></p>	<p>Kroz aktivnosti Agencije za statistiku BiH, planiramo povećati dostupnost, otvorenost i uporabu službenih statističkih podataka na način da će svi podaci koje je objavila Agencija biti besplatni, u strojno čitljivom obliku pod licencom otvorenih podataka i konstantno dostupni na <a href="http://www.bhas.gov.ba">www.bhas.gov.ba</a> u skladu sa šemom implementacije pet zvjezdica. Uz navedene aktivnosti i kvalitetnu promociju koja uključuje događaje i izradu edukacijskih materijala želimo potaknuti povećanje uporabe podataka i razvoj inovativnih rješenja.</p>
<p><b>Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?</b></p>	<p>Otvaranje podataka iz različitih područja (gender, kriminalitet, kultura i umjetnost, obrazovanje, socijalna zaštita, stanovništvo, tržište rada, nacionalni računi, cijene, vanjska trgovina, građevinarstvo, industrija, investicije, poslovne statistike, turizam, poljoprivreda, šumarstvo, okoliš, energija, promet, komunikacije i dr.) radimo kako bismo potaknuli poboljšanje usluga, ekonomski rast, tehnološki razvoj i transparentnost.</p> <p>Da bismo ovo ostvarili, potrebno je unaprijediti podatkovnu infrastrukturu, prevazići pravne i organizacijske barijere i uspostaviti održiv i ažuran sustav plasiranja otvorenih podataka na stalnim web linkovima. Da bismo najbolje iskoristili podatke kojima raspolažemo, potrebna je aktivna interakcija s korisnicima u cilju razumijevanja njihovih potreba s jedne strane i provođenje edukacije korisnika s ciljem pravilne uporabe podataka i jačanja njihovih vještina.</p> <p>Otvaranje podataka poboljšava i njihovu kvalitetu utjecajem na metodologiju prikupljanja i izračuna putem reakcija korisnika. Korisnici podataka su poslovni subjekti i njihova udruženja, državna tijela i tijela jedinica lokalne samouprave, kulturne, obrazovne i znanstvene institucije, kao i najšira javnost te je zbog toga važno da imaju pravovremeno dostupne, kvalitetne, točne, objektivne i neovisne kvantitativne informacije potrebne za kvalitetne procjene i odluke.</p> <p>S obzirom na širok spektar različitih korisnika, za potrebe edukacije potrebna je izrada različitih edukacijskih alata u vidu kratkih animiranih filmova, brošura, prezentacija i infografika, a s ciljem poticanja razvoja inovativnih rješenja, organizacija takmičenja sa simboličnim nagradama (npr. najzanimljivija aplikacija nastala na otvorenim podacima).</p>

Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?	<p><b>Transparentnost</b></p> <p>Obveza podrazumijeva objavljivanje više informacija, poboljšanje kvalitete objavljenih informacija i poboljšanje dostupnosti informacija u javnosti.</p> <p><b>Sudjelovanje građana</b></p> <p>Obveza podrazumijeva poboljšanje mogućnosti i sposobnosti javnosti da utječe na proces donošenja odluka na način povećane dostupnosti podataka koji su osnova za argumentaciju.</p> <p><b>Odgovornost</b></p> <p>Obveza podrazumijeva poboljšanje mehanizma mjerljivosti i jednu vrstu indikatora učinka što utječe na povećanje odgovornosti državnih službenika prema javnosti.</p>	
	<p><b>Dodatne informacije</b></p> <p>Dodatni proračun za ovu obvezu nije potreban. Statistički podaci služe kao osnova za izračun mnogih SDG indikatora.</p>	
<b>Ciljevi/aktivnosti</b>	<b>Datum početka:</b>	<b>Datum završetka:</b>
Uspostava user-friendly interaktivnog web portala bhas.gov.ba	1. 5. 2019.	15. 6. 2019.
Formiranje setova podataka iz različitih područja i publiciranje pod licencom otvorenih podataka u skladu sa šemom implementacije pet zvjezdica	1. 5. 2019.	30. 4. 2021.
Izrada edukacijskih alata, interakcija s korisnicima i promotivni eventi	1. 11. 2019.	30. 4. 2021.
<b>Kontakt informacije</b>		
<b>Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementaciju</b>	Alen Mrgud	
<b>Pozicija, Odjel</b>	Šef odsjeka za uredništvo i publiciranje, Sektor za diseminaciju	
<b>E-mail i telefon</b>	alen.mrgud@bhas.gov.ba	
<b>Institucije i drugi akteri uključeni u implementaciju</b>		
<b>NVO, privatni sektor, multilateralne, radne skupine</b>		
<b>Pozicija, Odjel</b>	Šef odsjeka za uredništvo i publiciranje, Sektor za diseminaciju	

E-mail i telefon	alen.mrgud@bhas.gov.ba
Institucije i drugi akteri uključeni u implementaciju	
NVO, privatni sektor, multilateralne, radne skupine	

Template za obveze/mjere	
<b>Naziv i broj obveze:</b> 5. Uključivanje organizacija civilnog društva u procese kreiranja javnih politika	
<b>Datum početka i datum završetka obveze:</b> 1. 5. 2019. – 31. 12. 2019.	
<b>Vodeća agencija/institucija za implementaciju</b>	Ministarstvo pravde Bosne i Hercegovine
Opis obveze	
<b>Koji javni problem će adresirati ova obveza?</b>	<p>Suradnja s civilnim društvom o pitanjima javnih politika, uključujući i proces europskih integracija de facto je postala jedan od političkih uvjeta za punopravno članstvo u Europsku uniju i redovito se adresira kako u strategijama proširenja Europske unije, koje periodično objavljuje Europska komisija, tako i u izvješćima o napretku Bosne i Hercegovine za članstvo u Europsku uniju.</p> <p>Ugovorom iz Lisabona o izmjenama i dopunama Ugovora o Europskoj uniji i Ugovora o osnivanju Europske zajednice propisano je da se Europska unija temelji na predstavničkoj (uloga političkih stranaka) i učesničkoj demokraciji (uloga civilnog društva). Time je sudjelovanje građana i organizacija civilnog društva u radu institucija Europske unije, kroz otvoren, transparentan i redovit dijalog i konzultacije, proklamirano temeljnom ustavnom vrijednosti na kojoj se zasniva Europska unija – i koja obvezuje i zemlje kandidate i potencijalne kandidate za članstvo.</p> <p>U siječnju 2017. godine Vijeće ministara Bosne i Hercegovine je usvojilo nova Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ br. 5/17) i pokrenuta je web aplikacija eKonzultacije <a href="https://ekonzultacije.gov.ba">https://ekonzultacije.gov.ba</a> za provođenje javnih konzultacija sa zainteresiranom javnošću za propise koje predlažu institucije Bosne i Hercegovine. Na web aplikaciji eKonzultacije ukupno je registrirano 55 institucija BiH koje provode javne konzultacije za propise iz svoje nadležnosti.</p> <p>U 2018. godini je ukupno provedeno 280 javnih konzultacija i objavljeno 234 izvješća o provedenim konzultacijama, što je značajno povećanje u odnosu na 2017. godinu kada je bilo ukupno</p>

	<p>provedeno 111 javnih konzultacija i objavljeno 108 izvješća o provedenim konzultacijama. Ukupan broj registriranih korisnika web platforme eKonzultacije u prosincu 2018. godine je 1876 i za 389 registriranih korisnika je veći u odnosu na ukupan broj korisnika web aplikacije iz prosinca 2017. godine.</p> <p>Međutim, sudjelovanje organizacija civilnog društva nije zadovoljavajuće i potrebno je podići svijest i educirati organizacije civilnog društva za aktivno sudjelovanje u procesima javnih konzultacija koje organiziraju institucije BiH putem web platforme eKonzultacije.</p>	
<b>Što je obveza?</b>	Održati osam radionica za organizacije civilnog društva na kojima bi se predstavila Pravila za konzultacije u izradi pravnih propisa („Službeni glasnik BiH“ br. 5/17) i mogućnosti aktivnog sudjelovanja u procesima kreiranja propisa i drugih akata iz nadležnosti Vijeća ministara BiH. Na radionicama bi se predstavila i web platforma eKonzultacije i način na koji se organizacije civilnog društva mogu registrirati i aktivno sudjelovati u procesima izrade propisa i drugih akata putem slanja svojih prijedloga i komentara.	
<b>Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?</b>	Ispunjavanjem ove obveze žele se motivirati organizacije civilnog društva da aktivnije sudjeluju u procesima kreiranja javnih politika Vijeća ministara BiH kako bi svojim prijedlozima i komentarima unaprijedili kvalitetu propisa koji se donosi na razini Vijeća ministara BiH.	
<b>Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?</b>	Ispunjavanjem ove obveze omogućava se efikasnije donošenje javnih politika i uspostavljaju se jasnije procedure suradnje Vijeća ministara BiH i civilnog društva u BiH.	
<b>Dodatne informacije</b>		
<b>Ciljevi/aktivnosti</b>	<b>Datum početka:</b>	<b>Datum završetka:</b>
U suradnji s OCD odrediti lokacije održavanja radionica	1. 9. 2019.	15.9. 2019.
Pripremiti i objaviti poziv za održavanje radionica	15. 9. 2019.	30. 9. 2019.
Održati radionice u osam gradova BiH	1. 10. 2019.	1. 12. 2019.
Izraditi Preporuke za unaprjeđenje procesa javnih konzultacija na bazi prijedloga organizacija civilnog društva	1. 1. 2020.	30. 1. 2020.
Implementirati preporuke u cilju kreiranja kvalitetnijeg zakonodavnog i pravnog okvira za uključivanje OCD u procese kreiranja javnih politika	1.2. 2020.	1.06. 2020.

<b>Kontakt informacije</b>		
<b>Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementaciju</b>	Vildan Hadžihasanović	
<b>Pozicija, Odjel</b>	Viši stručni suradnik	
<b>E-mail i telefon</b>	<a href="mailto:Vildan.hadzihasanovic@mpr.gov.ba">Vildan.hadzihasanovic@mpr.gov.ba</a> , +387 33 721 604	
<b>Institucije i drugi akteri uključeni u implementaciju</b>		
<b>NVO, privatni sektor, multilateralne, radne skupine</b>	OCD	

<b>Template za obveze/mjere</b>	
<b>Naziv i broj obveze:</b> 6. Unaprjeđenje transparentnosti u institucijama BiH	
<b>Datum početka i datum završetka obveze:</b> 1. 5. 2019. – 31. 12. 2020.	
<b>Vodeća agencija/institucija za implementaciju</b>	Ured koordinatora za reformu javne uprave
<b>Opis obveze</b>	
<b>Koji javni problem će adresirati ova obveza?</b>	Bosna i Hercegovina se prema Indeksu percepcije korupcije Transparency Internationala za 2017. godinu nalazi na 91. mjestu od ukupno 180 zemalja s ocjenom 38 na ljestvici od 0 do 100, što predstavlja nešto lošiji rezultat u odnosu na prethodnu 2016. godinu. Strategija za borbu protiv korupcije (2015. - 2019.) apostrofira problem transparentnosti institucija u BiH i navodi da "korupciji pogoduje i generalni manjak transparentnosti rada institucija i nedovoljna sloboda pristupa informacijama". Stoga se kao neke od specifičnih mjera navode povećanje transparentnosti pri donošenju odluka (2.7.1. Strategija) i (9.2.1. Strategija) javnost u radu institucija i pristup informacijama. Stupanj transparentnosti institucija na razini Vijeća ministara BiH je nizak, što je pokazatelj kako institucije proaktivno

	<p>ne objavljuju mnogo informacija od značaja za građane. Prosječna razina transparentnosti jeste 34,8 posto, što znači da većina institucija na svojim web stranicama nemaju objavljene ni osnovne informacije o svom radu, rukovodstvu, strukturi, nadležnostima, proračunu, programima itd“ - rezultati su istraživanja koje je tijekom 2016. proveo Centar za društvena istraživanja Analitika. Od ukupno 68 institucija, samo osam institucija je objavilo više od 50 posto dokumenata/informacija predviđenih Standardima proaktivne transparentnosti. Nedostatak transparentnosti institucija u smislu proaktivnog neobjavljivanja informacija na web stranicama potvrđuju i SIGMA izvješće za 2017. za BiH, te izvješće revizije učinka “Transparentnost rada institucija BiH”.</p>
<p><b>Što je obveza?</b></p>	<p>Obveza će izravno adresirati gore navedeni problem, s ciljem povećanja stupnja proaktivne transparentnosti kroz sljedeće mjere:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ zagovaranje i promocija proaktivne objave informacija unutar državne službe</li> <li>○ promocija proaktivne objave usmjerena na rukovodstvo institucija</li> <li>○ izgradnja kapaciteta državnih službenika u području proaktivne transparentnosti</li> <li>○ ispitivanje zadovoljstva korisnika o proaktivnoj transparentnosti</li> <li>○ mjerenje i praćenje napretka u području proaktivne transparentnosti.</li> </ul>
<p><b>Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?</b></p>	<p>Proaktivna objava informacija će omogućiti transparentan uvid u rad institucija i odluke koje se donose u ime građana. Građanima se na ovaj način olakšava pristup informacijama, pri čemu se podnošenje zahtjeva na propisanom obrascu, poznavanje zakonskog okvira, čekanje ili eventualno plaćanje naknada za pristup informacijama zamjenjuje proaktivnim pristupom institucije i objavom informacija prije traženja istih. Također, proaktivna objava informacija osigurava da su informacije koje institucija posjeduje dostupne svima, a ne samo podnositeljima zahtjeva. Ukoliko nemaju odgovarajuće informacije, građani nisu u mogućnosti ostvariti svoja prava i pristup uslugama koje pruža javni sektor. Pristup informacijama spada u osnovne alate za praćenje rada izabranih dužnosnika, te</p>

	osiguranje veće odgovornosti za trošenje novca poreznih obveznika.	
<b>Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?</b>	Povećava transparentnost rada institucija i sudjelovanje građana u donošenju odluka.	
<b>Dodatne informacije</b>	<p>O obvezi proaktivne objave informacija govore i sljedeći dokumenti:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Univerzalna deklaracija o ljudskim pravima</li> <li>• Europska načela dobre javne uprave</li> <li>• Direktiva o ponovljenoj uporabi informacija 2003/98/EZ</li> <li>• Revidirani akcijski plan 1 reforme javne uprave</li> <li>• Strategija borbe protiv korupcije i Akcijski plan za provedbu strategije borbe protiv korupcije 2015. – 2019</li> <li>• Propisi (Zakon o javnim nabavama BiH, zakoni o upravi, zakoni o slobodnom pristupu informacijama...)</li> <li>• Izvješće revizije učinka o temi „Transparentnosti rada institucija u BiH“.</li> </ul>	
<b>Ciljevi/aktivnosti s mjerljivim isporukama</b>	<b>Datum početka:</b>	<b>Datum završetka:</b>
Nakon što je Vijeće ministara BiH usvojilo informaciju o Politici proaktivne transparentnosti i Standardima proaktivne transparentnosti Ureda koordinatora za reformu javne uprave i obvezao sve institucije na realizaciju zaključka, povećan je stupanj ispunjavanja standarda proaktivne transparentnosti u institucijama BiH.	1. 9. 2019.	31. 12. 2019.
Unaprijeđeni kapaciteti državnih službenika i rukovoditelja institucija o proaktivnoj transparentnosti	1. 5. 2019.	1. 1. 2020.
Uspostavljen mehanizam za mjerenje i istraživanje o proaktivnoj transparentnosti	1. 6. 2019.	1. 6. 2020.
Kontakt informacije		



<b>Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementaciju</b>		Vedrana Faladžić Mubera Begić
<b>Pozicija, Odjel</b>		Viša stručna suradnica za odnose s javnošću Stručna savjetnica za reformu javne uprave
<b>E-mail i telefon</b>		033 565 763 vedrana.faladzic@parco.gov.ba 033 565 777 mubera.begic@parco.gov.ba
<b>Drugi akteri uključeni</b>	<b>Druge institucije uključene</b>	Vijeće ministara BiH Agencija za državnu službu BiH Direkcija za europske integracije Agencija za statistiku BiH Agencija za razvoj kvaliteta visokog obrazovanja i osiguranje kvaliteta Agencija za prevenciju i koordinaciju borbe protiv korupcije Institucija Ombudsmana za ljudska prava BiH Sve institucije Vijeća ministara BiH
	<b>NVO, privatni sektor, multilateralne, radne skupine</b>	Međuinstitucionalna tematska radna skupina za komunikacije Programa jačanja javnih institucija Organizacije civilnog društva: Transparency International BiH, Analitika, Zašto ne, CIN, CPI i druge organizacije civilnog društva

<b>Template za obaveze/mjere</b>	
<b>Naziv i broj obveze:</b> 7. izrada proračuna za građane	
<b>Datum početka i datum završetka obveze:</b> 1. 5. 2019. – 31. 12. 2020.	
Vodeća agencija/institucija za implementaciju	Ministarstvo financija i trezora BiH
Opis obveze	

<p>Koji javni problem će adresirati ova obveza?</p>	<p>Općenito govoreći, vlade svojim građanima odgovaraju ili bi bar trebale odgovarati za svoje postupke i politike koje provode. Proračun, kao osnovni instrument pomoću kojeg vlada provodi svoje politike i realizira planove, obično je veoma kompleksan i teško razumljiv velikom dijelu javnosti. Dakle, nije najvažnije da proračun bude dostupan javnosti, već je podjednako važno da proračunska dokumentacija bude pristupačna i razumljiva građanima.</p> <p>Prema rezultatima međunarodnog istraživanja o otvorenosti proračuna (IBP), indeks otvorenosti proračuna u Bosni i Hercegovini za 2017. godinu je iznosio svega 35 bodova, od ukupno 100 indeksnih poena, što BiH svrstava u zemlje čija „vlada pruža građanima minimalne informacije o proračunu“.</p> <p>Prema ovome istraživanju najlošije je ocijenjen segment mogućnosti participacije građana u proračunskom ciklusu, sa svega devet indeksnih poena.</p>
<p>Što je obveza?</p>	<p>U odnosu na opisanu situaciju jedna ili prva od mjera koju bi institucije BiH trebale poduzeti je da na jednostavan, sažet i transparentan način građanima i javnosti učine dostupnima informacije o proračunu institucija Bosne i Hercegovine u obliku i sadržaju koji bi odražavao njihovu zainteresiranost i potrebe.</p> <p>Ova mjera bi se realizirala kroz pripremu i objavu publikacije Proračun za građane, dok bi sam proces izrade publikacije podrazumijevao više koraka i uključenost niza aktera. Suština pristupa pri izradi Proračuna za građane jeste da se vrlo komplicirane, stručne i obimne informacije predstave na jednostavan, sažet i privlačan način. Osnovni cilj je: učiniti građane kompetentnima i zainteresiranima za sudjelovanje u proračunskim procesima.</p>
<p>Kako će ispunjavanje obveze doprinijeti rješavanju javnog problema?</p>	<p>Redovita priprema i objava Proračuna za građane predstavlja odraz najboljih međunarodnih praksi i trendova u domenu transparentnosti javnih financija.</p> <p>S obzirom na to da državna razina vlasti do sada nije imala značajnijih aktivnosti i inicijativa na ovom polju, uvođenjem prakse sačinjavanja i objave Proračuna za građane očekuje se prije svega jačanje svijesti građana i javne odgovornosti vlade, ali i znatno bolji rejting BiH institucija na međunarodnoj ljestvici proračunske transparentnosti, mjerene prvenstveno Indeksom proračunske transparentnosti, što će rezultirati i povećanjem povjerenja građana, donatora i organizacija civilnog društva.</p>
<p>Zašto je ova obveza relevantna za OGP vrijednosti?</p>	<p>Relevantnost ove mjere za OGP vrijednosti ogleda se u sljedećim činjenicama:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kroz realizaciju ove mjere/obveze po prvi put objavljuvat će se informacije o proračunu namijenjene upravo građanima, poboljšat će se kvaliteta objavljenih informacija u odnosu na potrebe ciljne skupine, bit će poboljšana dostupnost i pristupačnost informacija u javnosti.</li> <li>• Obveza će izravno utjecati na stvaranje preduvjeta i povoljnog</li> </ul>

	<p>okruženja za mogućnost javnosti da utječe na proces donošenja odluka.</p> <p>Kroz postizanje veće transparentnosti i osjećaja značajnijeg nadzora javnosti, očekuje se i jačanje odgovornosti državnih službenika prema javnosti za svoje postupke.</p>	
<p>Dodatne informacije</p>	<p>Svrha ove aktivnosti je da se po prvi put objavi i distribuira Proračun za građane institucija BiH i to ne samo kao informativni materijal Ministarstva financija i trezora BiH kojim bi se ova obveza formalno ispoštovala, nego bi rezultat bio dokument u čijoj su pripremi sudjelovali i sami građani i NVO, koji u potpunosti odražava njihove interese i potrebe. Također, predviđeno je da se cjelokupan proces realizira planski te bi se donijela neka vrsta metodologije/smjernica za pripremu proračuna za građane, koja bi koristila za potrebe daljnjih obuka i širenje pozitivne prakse na sve institucije, a moguće i na druge razine vlasti kako bi se postigla potpunija transparentnost.</p> <p>Iako će se većina ovih aktivnosti realizirati u okviru kadrovskih kapaciteta Ministarstva financija i trezora BiH i institucija BiH, Ministarstvo financija i trezora BiH će zatražiti partnersku donatorsku organizaciju spremnu da podrži planirane aktivnosti, posebno u dijelu mentoringa i ekspertize za ovo područje, podrške pri održavanju brojnih sastanaka i radionica, dizajna i pripreme samog dokumenta te pomoći pri distribuciji istog i eventualnoj nabavi informatičkog alata za objavu podataka na web stranicama institucija BiH.</p>	
<p>Ciljevi/aktivnosti</p>	<p>Datum početka:</p>	<p>Datum završetka:</p>
<p>U suradnji s NVO utvrditi interese i potrebe korisnika/ciljne skupine, razmotriti i obraditi prikupljene informacije, a zatim osmisliti, napisati, dizajnirati i objaviti Proračun za građane, te ga distribuirati građanima putem web stranica i u printanom obliku.</p>	<p>1. 5. 2019.</p>	<p>1. 8. 2019.</p>
<p>Izrada smjernica za pripremu Proračuna za građane za institucije BiH i pružanje edukacije institucijama u vezi s izradom Proračuna za građane.</p>	<p>1. 8. 2019</p>	<p>31. 12. 2020.</p>
<p>Kontakt informacije</p>		
<p>Ime odgovorne osobe ispred institucije zadužene za implementaciju</p>	<p>1. Snežana Tuševljak</p> <p>2. Halida Pašić</p>	
<p>Pozicija, Odjel</p>	<p>1. šefica Odsjeka za analize plana i izvršenja proračuna</p> <p>2. šefica Odsjeka za pripremu proračuna</p>	
<p>E-mail i telefon</p>	<p><a href="mailto:stusevljak@mft.gov.ba">stusevljak@mft.gov.ba</a></p> <p><a href="mailto:hpasic@mft.gov.ba">hpasic@mft.gov.ba</a></p>	

Institucije i drugi akteri uključeni u implementaciju	Ured koordinatora za reformu javne uprave VM BiH (s obzirom na ranije iskustvo u ovom području) u fazi pripreme smjernica i izrade Proračunu za građane, a u kasnijoj fazi (obuke) druge institucije BiH.
NVO, privatni sektor, multilateralne, radne skupine	OCD i multilateralne radne skupine